Nr. înreg. 10399/R/24.05.2020

RĂSPUNS LA SOLICITARE DE CLARIFICĂRI

-SERVICII DE SALVARE ACVATICĂ – SALVAMAR ŞI POSTURI DE PRIM AJUTOR-

Solicitarea de clarificări nr. 2 primită în data de 22.05.2020:

Întrebare nr. 1

In raport de dispoziţiile HG nr 395/2016 vă rugăm să ne precizaţi care sunt criteriile şi raţiunea pentru care la punctul 4.2.1.din caietul de sarcini se prevede ponderea de 60%.

Răspuns:

Secţiunea 4.2. din caietul de sarcini se referă la capacitatea economică şi financiară a operatorului economic. Art. 175 alin.(2) lit. a) din Legea nr. 98/2016 privind achiziţiile publice, prevede:

(2) *Cerinţele privind situaţia economică şi financiară stabilite de autoritatea contractantă pot viza elemente cum ar fi:*
a) *un anumit nivel minim al cifrei de afaceri anuale, inclusiv o* ***anumită cifră de afaceri minimă în domeniul obiectului contractului de achiziţie publică****/acordului-cadru; cifra de afaceri minimă anuală impusă operatorilor economici nu trebuie să depăşească de două ori valoarea estimată a contractului de achiziţie publică/acordului-cadru;*

Apreciem ca sunt respectate dispoziţiile HG nr. 395/2016 cu privire la stabilirea criteriilor de calificare şi a criteriilor de selecţie, aşa cum sunt acestea prezentate la art. 29 -31 din actul normativ. La art. 31 alin. (2) se stipulează că

"(2) Autoritatea contractantă **are dreptul de a impune ca cerinţă minimă de calificare, în raport cu situaţia economică şi financiară** a ofertanţilor/candidaţilor, **un anumit nivel al unor indicatori economici sau financiari**, numai în cazul în care indicatorii respectivi au o legătură concretă cu un eventual risc de neîndeplinire a contractului.

Ţinând cont de specificul contractului – salvare acvatică şi posturi de prim ajutor, autoritatea contractantă nu îşi asumă nici un risc în ceea ce priveşte neîndeplinirea contractului. Toate cerintele şi criteriile utilizate în caietul de sarcini au drep scop selectarea celui mai potrivit operator economic pentru derularea contractului. Neindeplinirea contractului sau îndeplinirea defectuoasă a acestuia de către operatori economici care nu deţin experienţa şi resursele necesare, se vor cuantifica în pierderea de vieţi omeneşti – risc pe care autoritatea contractantă încearcă să îl înlăture.

Practic, îndeplinirea cerinţei de la pct. 4.2.1. din caietul de sarcini, dovedeşte autorităţii contractante că operatorul economic şi-a desfăşurat activitatea principală în domeniul de activitate al contractului, în ultimii trei ani – deci conferă certitudinea că deţine experienţa necesară pentru îndeplinirea acestui tip de contract (din punct de vedere al domeniului de activitate al contractului).

Întrebare nr. 2

Vă rugăm să ne precizaţi dacă la data depunerii ofertei, ofertantul trebuie să dispună de personalul necesar în derularea contractului

Răspuns:

Documentaţia de atribuire nu prevede în mod expres ca ofertantul sa dispună de personalul necesar pentru derularea contractului la data depunerii ofertei. După atribuirea contractului şi emiterea ordinului de începere a executării contractului de către autoritatea contractată, operatorul economic a cărui ofertă a fost desemnată câştigătoare va trebui să se mobilizeze pentru încadrarea cu personal calificat pentru executarea contractului. La pct. 7.6 din proiectul de contract este precizată una dintre clauzele de reziliere a contractului

- *Dacă constată că, timp de trei zile consecutive, nu sunt prezenţi salvamarii la foişoare, în intervalul programului de lucru stabilit;*
- *Dacă constată să salvamarii nu sunt dotaţi corespunzător cerinţelor prezentului contract;*

– *Dacă constată că, timp de trei zile consecutive, nu există personal calificat în postul de prim ajutor.*

Întrebare nr. 3

Cu privire la experienţa similară prevăzută la pct. 4.3.3 din caietul de sarcini vă rugăm să ne precizaţi dispoziţia legală ce impune/recomandă valoarea de 2.368.990 lei rezultată din maxim 5 contracte (în fişa de date a achizitei se cere din maxim 3 contracte)

Răspuns:

Prevederile legale referitoare la experienţa silimilară sunt cele din Legea nr. 98/2016 – art. 179 lit. b) coroborate cu prevederile din Instrucţiunea nr. 2/2017 emisă de către ANAP în aplicarea prevederilor art. 178 şi art. 179 lit. a) şi b) din Legea nr. 98/2016 privind achiziţiile publice, cu completările ulterioare, respectiv a prevederilor art. 191 şi art. 192 lit. a) şi b) din Legea nr. 99/2016 privind achiziţiile sectoriale. Suma de 2.368.990 lei reprezintă valoarea estimată a contractului. Valoarea contractului pentru prestarea de servicii acvatice-salvamar şi a posturilor de prim ajutor atribuit de oraşul Eforie a fost în continuă creştere în ultimii ani, drept rezultantă a extinderii acestui serviciu (de la 12 posturi de observare s-a ajuns, treptat la 22). Piaţa pentru asemenea serviciu este relativ limitată (din punct de vedere al operatorilor economici). Astfel autoritatea contractantă a ales, pentru dovedirea experienţei similare, varianta precizată la art. 6 alin. (1) lit b din Instrucţiunea nr. 2/2017:

b) *furnizarea de produse/prestarea de servicii/execuţia de lucrări a căror valoare cumulată a fost de minimum „X" lei (valoare ce nu depăşeşte, ca regulă generală, valoarea estimată a contractului de achiziţie publică/de achiziţie sectorială/acordului-cadru ce urmează a fi atribuit) la nivelul a maximum „X" contracte (număr stabilit de către autoritatea/entitatea contractantă);*

Cu privire la numărul de contracte ale căror valori pot fi cumulate acesta este de 5 (cinci) asa cum rezultă din cuprinsul Formularului F7. Autoritatea contractantă va publica o erată pentru corectarea erorilor materiale din documentaţia de atribuire.

Ţinând cont de specificul contractului – salvare acvatică şi acordarea primului ajutor, autoritatea contractantă nu îşi asumă nici un risc în ceea ce priveşte neîndeplinirea contractului. Toate cerinţele şi criteriile solicitate prin documentaţia de aribuire au drep scop selectarea celui mai potrivit operator economic pentru derularea contractului. Neindeplinirea contractului sau îndeplinirea defectuoasă a acestuia de către operatori economici care nu deţin experienţa şi resursele necesare, se vor cuantifica în pierderea de vieţi omeneşti – risc pe care autoritatea contractantă încearcă să îl înlăture.

Practic, îndeplinirea cerinţei de la pct. 4.3.3 din caietul de sarcini, dovedeşte autorităţii contractante că operatorul economic şi-a desfăşurat activitatea principală în domeniul de activitate al contractului, în ultimii trei ani – deci deţine experienţa necesară pentru îndeplinirea acestui tip de contract şi din punct de vedere al complexităţii activităţii în acest domeniu de activitate.

Întrebare nr. 4

În conformitate cu prevederile III.1.3) din Fişa de Date a Achiziţiei, atribuirea contractului se va efectua doar către un grup de operatori constituiţi printr-o asociere conform art. 53 din Legea privind achiziţiile publice nr. 98/2016 sau se poate prezenta oferta şi în mod individual?

Răspuns:

Prevederile III.1.3) din Fişa de date a achizitiei se referă la forma juridică pe care o va lua grupul de operatori economici căruia i se atribuie contractul **în situaţia în care aceştia se prezintă ca un grup/asociere**. Nu este o prevedere limitativă – se pot depune oferte individuale ale operatorilor economici.

Întrebare nr. 5

În vederea completării Declaţiei pentru neîncadrarea în prevederile art.60 din Legea nr. 98/2016 privind achiziţiile publice (evitarea conflictului de interese) vă rugăm să ne comunicaţi numele persoanelor cu rol de decizie la nivelul autorităţii contractante şi ai furnizorilor de servicii auxiliare precum şi al persoanelor implicate în procedura, deoarece lipsesc din cuprinsul FDA.

Răspuns:

Persoanele cu rol de decizie în cadrul autorităţii contractante:

1. Robert Nicolae ŞERBAN – primar
2. Dănuţ CHIPARU – viceprimar
3. Gabriel PREOTEASA – secretar general;
4. Viorica GRECEANU – administrator public
5. Alina Elena OPREA – director economic
6. Alexandru BUCUREŞTEANU – şef serviciu juridic
7. Daniel MANEA – director DADPP
8. Dan Petre LEU – architect şef
9. Marcel Vasile IFTIMIE – Şef Serviciu Poliţia Locală

Furnizori de servicii auxiliare – nu este cazul

Persoanele implicate în procedură:

1. Mihaela RAPOTAN – consilier achiziţii publice;
2. Alina Maria MARIN – inspector
3. Veronica MARCU – inspector
4. Alexandru BUCUREŞTEANU – şef serviciu juridic
5. Marcel Vasile IFTIMIE – Şef Serviciu Poliţia Locală
6. Corina Laura BERCSAN – inspector
7. Ioana Maria PĂTRĂŞCUŢĂ – consilier juridic
8. Alexandrina SĂRĂCILĂ – inspector
9. Cătălin CONTOR – consilier achiziţii publice

Întrebare nr. 6

Privitor la punctul IV.3.7 din Fişa de Date a Achiziţiei, perioada minimă e parcursul căreia ofertantul trebuie să îşi menţină oferta este de 120 zile sau 90 de zile (în caiet de sarcini şi în anunţ)

Răspuns:

Perioada minimă pe parcursul căreia ofertantul trebuie să îşi menţină oferta este de 90 zile, aşa cum este prevăzut în anunţ, în caietul de sarcini şi în formularul de ofertă. Autoritatea contractantă va publica o erată pentru corectarea erorilor materiale din documentaţia de atribuire cu privire la acest aspect.

Întrebare nr. 7

În caietul de sarcini, după punctul 4.3.4 există nota „În situaţia în care există asociaţi sau subcontractanţi, toate criteriile privind capacitatea li se aplică si acestora”. IN CE FEL SE APLICĂ?

Răspuns:

Asociaţii sau subcontractanţii (inclusiv terţii susţinători) vor completa câte un formular DPRO şi restul de formulare puse la dispoziţie de către autoritatea contractată, din care să rezulte îndeplinirea tuturor cerinţelor

minime şi criteriile stabilite prin documentaţia de atribuire în condiţiile aplicării prevederilor art. 31 alin. (3) din HG nr. 395/2016:

"În aplicarea prevederilor art. 54 alin. (5) din Lege, autoritatea contractantă are dreptul de a impune prin documentaţia de atribuire ca, în cazul în care este depusă o ofertă de către operatori economici care participă în comun la procedura de atribuire, fiecare dintre aceştia să demonstreze îndeplinirea unui nivel al criteriilor referitoare la situaţia economică şi financiară şi capacitatea tehnică şi profesională ***proporţional cu cota de implicare în executarea viitorului contract."***

Exemplu – participă o asociere de doi operatori economici - operatorul X lider al asocierii cu o cota de implicare 60 % şi operatorul Y cu o cotă de implicare 40%. Toate cerinţele minime prevăzute în documentaţia de atribuire sunt obligatorii pentru cei doi operatori, proporţional cu cota de implicare în viitorul contract - acolo unde acestea poate fi calculată:

1. În ceea ce priveşte **capacitatea de exercitare a activităţii profesionale** (pct. 4.1. din caietul de sarcini)- Serviciul de salvare acvatică va fi asigurat de către societăţi specializate având ca obiect de activitate „activităţi se servicii anexe transportului pe apă" (cod CAEN 5222), „alte activităţi referitoare la sănătatea umană" (cod CAEN 8690). Ofertanţii vor completa Formularul F 1 şi vor prezenta Certificatul de Inregistrare al societăţii, Statutul/Actul Constitutiv şi, dacă este cazul, Certificate Constatatoare emise de către Oficiul Naţional al Registrului Comerţului din care să rezulte că societatea are ca obiect de activitate prestarea serviciilor de salvare. - atât operatorul economic X cât şi operatorul economic Y au obligaţia demonstrării capacităti de exercitare a activitătii profesionale; formularul F1 se va completa de către ambii operatori.
2. În ceea ce priveşte **capacitatea economică şi financiară** (pct 4.2 din caietul de sarcini):
   - 4.*2.1 - Ofertanţii vor face dovada că în ultimele trei exerciţii financiare disponibile cifra de afaceri realizată în domeniul de activitate al contractului a avut o pondere de cel puţin 60 % în cifra de afaceri totală a societăţii. In acest scop vor completa formularul F2 la care vor anexa documente doveditoare* – atât operatorul economic X cât şi operatorul economic Y vor completa formularele, evaluarea se va realiza la **valoarea cumulată a acestora**.
   - *4.2.2-Ofertanţii vor face dovada asigurării riscului profesional (Formularul F3). Ofertanţii vor face dovada stabilităţii financiare deoarece trebuie să dispună permanent de personal necesar şi de mijloace pentru dotarea posturilor. Astfel ofertanţii vor prezenta certificate de atestare fiscale emise de către ANAF şi de către autoritatea publică locală în care operatorul economic îşi are sediul* - atât operatorul economic X cât şi operatorul economic Y vor completa formularele, ambii ofertanţi vor prezenta asigurare de risc profesional şi ambii ofertanţi vor prezenta certificate de atestare fiscală
   - *4.2.3 - Ofertanţii vor face dovada achitării garanţiei de participare în valoare de 1% din valoarea estimată a contractului, respectiv suma de* ***23.689.90 lei.*** *Garanţia de participare se constituie în lei, prin virament bancar sau printr-un instrument de garantare emis de o instituţie de credit din România în condiţiile legii. Perioada de valabilitate a garanţiei de participare este de 90 de zile.* – se va face dovada de plată a garanţiei de participare – integral de către oricare dintre operatorii asociaţi, sau fiecare va achita, proporţional cu cota de implicare (14.213,94 lei - 60% din suma operatorul X şi 9.475,96 lei - 40 % din sumă operatorul Y).
3. În ceea ce priveşte **capacitatea tehnică si profesională** (pct 4.3 din caietul de sarcini):
   - *4.3.1. Ofertanţii vor depune liste cu personalul încadrat (Formularul F 4) care a prestat servicii în domeniul de activitate al contractului (salvare acvatică şi posturi de prim ajutor), cu raportarea la ultimele trei exerciţii financiare disponibile, în funcţie de data înfiinţării sau începerii activităţii. Se vor menţiona calificările deţinute de persoanele angajate (salvamar, asistent medical etc.) şi se va menţiona dacă persoanele angajate deţin brevet/certificat pentru conducerea de ambarcaţiuni (Formularul F5).* - atât operatorul economic X cât şi operatorul economic Y vor completa formularele

   - *4.3.2. Ofertanţii vor declara dotările şi echipamentele avute la dispoziţie pentru executarea contractului (Formularul F6). Se vor anexa descrieri sau fotografii, a căror autenticitate trebuie certificată la*

solicitarea autorităţii contractante.- atât operatorul economic X cât şi operatorul economic Y vor completa formularele, evaluarea se va realiza la **valoarea cumulată a acestora**.

- *4.3.3. Ofertanţii vor face dovada experienţei similare. (Formularul F 7)Prin experienţă similară se înţelege prestarea de servicii de salvare acvatică – salvamar în valoare totală cumulată, în ultimele exerciţii financiare disponibile (maxim 3), de cel puţin 2.368.990,48 lei rezultată din maxim 5 contracte. Nu se vor acepta ofertanţi care nu deţin experienţă similară* - atât operatorul economic X cât şi operatorul economic Y vor completa formularele, evaluarea se va realiza la **valoarea cumulată a acestora** (adică valoarea rezultată din formularul F7- experienta similară pentru operatorul X, însumată cu valoarea rezultată din formularul F7- experienta similară pentru operatorul Y să fie cel puţin valoarea estimată a contractului).
- *4.3.4. Ofertanţii vor prezenta dovada respectării prevederilor legale a normelor de protecţie a muncii şi a normelor privind sănătatea şi securitatea în muncă. Ofertanţii vor prezenta ce măsuri vor adopta pentru prevenirea şi controlul răspândirii cu coronavirusul SARS-CoV-2 în derularea contractului. (Formularul F 8)* formularul F8 pote fi completat în numele asocierii.

Formularul de oferta, propunerea financiară şi propunerea tehnică se vor completa în numele asocierii.

Întrebare nr. 8

În caietul de sarcini, la capitolul 5, subcapitol „obligaţiile beneficiarului" punctul d) se menţionează" d) să pună la dispozţia prestatorului ambarcaţiunile şi dotările mentionate în anexa nr 1 la prezentul caiet de sarcini" Anexa nr. 1 NU EXISTA LA CAIETUL DE SARCINI

Răspuns:

Cuprinsul anexei nr. 1 nu are nici un fel de relevanţă în evaluarea ofertelor depuse de către operatorii economici. Aceasta este o obligaţie a autorităţii contractante faţă de operatorul economic a cărui ofertă a fost desemnată câstigătoare, **după** semnarea contractului.

Autoritatea contrcatantă va publica o erată prin care va corecta eroarea materială.

Bunurile deţinute de către autoritatea contractantă sunt redate în tabelul de mai jos

Nr. Crt.	Denumire reper	Cant.	Obs.
1	Ambarcaţiune gonflabilă fără motor Bombard	2	
2	Caiac	26	
3	Pagaie	16	
4	Padele	20	
5	Skijet Yamaha Deluxe	2	
6	Skijet GTS90	1	
7	Skijet Yamaha EX	1	
8	Motor Suzuki 20 CP	1	
9	Motor Yamaha 20 CP	3	
10	Autovehicul tip ATV	3	1 ATV TAIWAN GOLDEN şi 2 ATV Can-Am Outlander MAX DPS
11	Protecţie plastic elice salvamar 11'	3	
12	Protecţie plastic elice salvamar 13'	3	
13	Protecţie plastic elice salvamar 16'	1	
14	Rezervor plastic Tohatsu 25 l	2	
15	Rezervor plastic Yamaha 25 l	3	
16	Defibrilator semi automat SAVERONE	1	Dotat cu: acumulator reincarcabil cu incarcator, comenzi in limba romana, husa de protectie, electrozi de defibrilare de unica folosinta
17	Defibrilator extern bifazic	1	
18	Butelie oxigen 5 l cu redactor de presiune	2	
19	Butelie oxigen 1 l cu reductor de presiune	2	Au și geantă de transport

20	Trusă medicală de resuscitare	20	Conţin: balon de resuscitare silicon, masca fata de silicon, 3 canule Guedel, pensa de prins limba, plastic, deschizator de gura, plastic, guler cervical reglabil AMBU REDI – AC adulti, geanta de transport din PVC
21	Trusă medicală urgenţe şi prim ajutor	2	Conţinut: resuscitator cu mască N◦4, mască de silicon pediatrică N◦2, 3 pipe Guedel – mica, medie şi mare, deschizător pentru gură, pensă pentru limbă, larongoscolp cu 3 lame Mc-intosh, tensiometru manual, stetoscop, foarfeca universal, aspirator manual Res-Q-Vac, pansa Magil, lampă examinare pupile, garou, folie izotermică, pansamente 10X10
22	Folie transport (persoane)	1	
23	Targă pliabilă	1	
24	Targă salvare pentru skijet	4	Model standard
25	Peridoc ambarcaţiune skijet	6	
26	Peridoc ambarcatiune RIB	2	
27	Planşe de salvare	2	
28	Colac salvare	24	
29	Tub salvare acvatica	40	L = 105 cm, dotate cu curea de umăr reglabilă şi sistem de închidere cataramă dubu click
30	Vesta salvare	40	Dotată cu 3 benzi reglabile
31	Bile plutitoare	208	
32	Bile putitoare	200	170 mm x170mm, diametru orificiu 20 mm
33	Pluta tip tub salvamar	70	
34	Baliza salvamar	123	
35	Geamandura polietilena presată	50	Lungima 700 mm, diametru 320 mm, greutate 1100 gr

Întrebare nr. 9

Mai lipsesc anexa 5, anexa 6, anexa 7 prevăzute a paginile 8 si 9 din Caietul de sarcini.

Răspuns:

Textul la care faceţi referire este preluat din HG nr. 1136/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice privind organizarea serviciilor publice de salvare acvatica-salvamar şi a posturilor de prim ajutor pe plajă – anexe menţionate în acel text sunt cele prevăzute în cuprinsul actului normativ mai sus menţionat.

Anexa 5 – mijloace de semnalizare

Anexa 6 – geamanduri de semnalizare

Anexa 7 – geamanduri de semnalizare a zonelor rezervate agrementului nautic

Autoritatea contrcatantă va publica o erată prin care va corecta eroarea materială.

Întrebare nr. 10

În legătură cu GARANŢIA DE BUNĂ EXECUŢIE în procent de 10 % din valoarea contractului, este obligatoriu să se constituie în 5 zile de la semnarea contractului sau se poate reţine succesiv de autoritatea contractantă la fiecare factură de prestare a serviciului?

Răspuns:

La pct. 8.1 din proiectul de contract este prevăzut "*Prestatorul are obligaţia constituirii garanţiei de bună execuţie în termen de* ***5 zile lucrătoare*** *de la data semnării contractului, prin virament bancar sau printr-un instrument de garantare emis de către o instituţie de credit sau o societate de asigurări*".

Art. 8.3 din Proiectul de contract completează "*În situaţia în care Prestatorul optează pentru constituirea garanţiei de bună execuţie prin virament bancar,* ***acesta are obligatia de a deschide un cont la dispozitia***

achizitorului la o banca agreata de ambele parti. Suma initiala care se depune de catre prestator in contul astfel deschis nu trebuie sa fie mai mică de 0,5% din valoarea contractului. *Achizitorul va calcula şi va reţine valoarea garanţiei de bună execuţie din valoarea facturilor prezentate la plată de către prestator."*

Astfel, în situaţia în care prestatorul optează pentru constituirea garanţiei de bună execuţie prin virament bancar, acesta are obligaţia deschiderii contului de garanţie în termen de 5 zile de la data semnării contractului. Contul se va deschide la o bancă agreată se ambele părţi. Prestatorul vă depune în acest cont o sumă iniţială, care trebuie să nu fie mai mică de 0.5% din valoarea contractului. Garanţia de bună execuţie se va completa, prin reţineri succesive din facturie prezentate la plată de către prestator (câte 10% din valoarea fiecări facturi acceptate la plată până la concurenţa sumei calculate ca fiind garanţie de bună execuţie).

Întrebare nr. 11

Cu privire la numărul mediu de personal calificat prevăzut la punctul 7.2.1.1 vă rugăm să ne precizaţi raţiunea şi utilitatea obţinerii punctajului pentru desfăşurarea unui contract viitor în raport cu numărul de salariaţi angajaţi aferenţi unui număr de 3 exerciţii financiare anterioare prezentei proceduri, în condiţiile în care aceşti angajaţi sunt contractaţi pe perioadă determinată?

Răspuns:

Ţinând cont de prevederile art. 178 alin. (2) din Legea 98/2016 prevede că "*2) Cerinţele privind capacitatea tehnică şi profesională stabilite de autoritatea contractantă pot viza în special existenţa unui nivel corespunzător de experienţă, prin raportare la contractele executate în trecut.*" şi de prevederile art. 179 din acelaşi act normativ, unde se stipulează că"*Operatorul economic face dovada îndeplinirii cerinţelor privind capacitatea tehnică şi profesională prin prezentarea, după caz, a unora sau mai multora dintre următoarele informaţii şi documente:*
a) o listă a lucrărilor realizate în cursul unei perioade care acoperă cel mult ultimii 5 ani, însoţită de certificate de bună execuţie pentru lucrările cele mai importante; atunci când este necesar în scopul asigurării unui nivel corespunzător de concurenţă, autoritatea contractantă poate stabili că sunt luate în considerare lucrări relevante realizate cu mai mult de 5 ani în urmă;
b) lista principalelor livrări de produse efectuate sau a principalelor servicii prestate în cursul unei perioade care acoperă cel mult ultimii 3 ani, cu indicarea valorilor, datelor şi a beneficiarilor publici sau privaţi; atunci când este necesar în scopul asigurării unui nivel corespunzător de concurenţă, autoritatea contractantă poate stabili că sunt luate în considerare livrări de produse relevante efectuate sau servicii relevante prestate cu mai mult de 3 ani în urmă;
c) indicarea tehnicienilor sau a organismelor tehnice implicate, indiferent dacă fac sau nu parte din organizaţia operatorului economic, în special a celor care răspund de controlul calităţii şi, în cazul contractelor de achiziţii publice de lucrări, a celor aflaţi la dispoziţia contractantului în vederea executării lucrărilor;
d) descrierea facilităţilor tehnice şi a măsurilor utilizate de operatorul economic în vederea asigurării calităţii şi a facilităţilor sale de studiu şi de cercetare;
e) precizarea sistemelor de management şi de trasabilitate din cadrul lanţului de aprovizionare pe care operatorul economic le va putea aplica pe parcursul executării contractului;
f) în cazul în care produsele sau serviciile care urmează să fie furnizate sunt complexe sau, cu caracter excepţional, sunt destinate unui scop special, rezultatele unui control efectuat de autoritatea contractantă sau, în numele acesteia, de un organism oficial competent din ţara în care este stabilit operatorul economic, sub rezerva acordului respectivului organism, care vizează capacităţile de producţie ale operatorului economic care furnizează produsele sau capacitatea tehnică a operatorului economic care prestează serviciile şi, dacă este necesar, facilităţile de studiu şi de cercetare care sunt la dispoziţia acestuia şi măsurile de control al calităţii pe care acesta urmează să le aplice;
g) calificările educaţionale şi profesionale ale operatorului economic care prestează servicii ori execută lucrări sau ale personalului de conducere al operatorului economic, *dacă acestea nu constituie factori de evaluare;*
h) precizarea măsurilor de management de mediu pe care operatorul economic le va putea aplica pe parcursul executării contractului;
i) o declaraţie cu privire la numărul mediu anual de personal al operatorului economic care prestează servicii ori execută lucrări şi numărul personalului de conducere din ultimii 3 ani;

j) o declaraţie cu privire la utilajele, instalaţiile şi echipamentele tehnice la dispoziţia operatorului economic care prestează servicii ori execută lucrări pentru executarea contractului;
k) precizarea părţii/părţilor din contract pe care operatorul economic intenţionează să o/le subcontracteze;
l) eşantioane, descrieri sau fotografii ale produselor care urmează a fi livrate, a căror autenticitate trebuie certificată la solicitarea autorităţii contractante;
m) certificate emise de institute oficiale responsabile cu controlul calităţii sau organisme cu competenţe recunoscute, care atestă conformitatea produselor care urmează a fi livrate, identificată în mod clar prin trimitere la specificaţii tehnice sau standarde."

coroborat cu precizările din Instrucţiunea nr. 1/2017 emisă de către ANAP în aplicarea prevederilor art. 179 lit. g) şi art. 187 alin. (8) lit. a) din Legea nr. 98/2016 privind achiziţiile publice, respectiv a art. 192 lit. g) şi a art. 209 alin. (8) din Legea nr. 99/2016 privind achiziţiile sectoriale, apreciem că autoritaea contractanţă este înderptăţită să aplice criteriul de evaluare "numărul mediu de personal calificat" în forma prevăzută prin documentaţia de atribuire.

Prin raportarea la ultimele trei exerciţii financiare, autoritatea contractantă urmăreşte acordarea punctajului maxim către operatorul economic care face dovada experienţei similare celei mai relevante în domeniul contractului (în afară de partea financiară dovedită prin cifra de afaceri) – un număr cât mai mare de angajaţi calificaţi corespunde prestării unor servicii de amploare în domeniul contractului. Numărul mediu de personal calificat în domeniul contractului al operatorului economic prezintă relevanţă pentru autoritatea contractantă din prisma:

- Capacităţii operatorului economic de a gestiona un număr mare de personal – managementul personalului nu este uşor de realizat, ţinând cont de specificul activităţii – în cazul contractului de faţă se va opera în 22 de posturi de observare (şi în ambarcaţiuni) răsfirate pe tot cordonul litoral din raza administartiv-teritorială a oraşului Eforie – fapt ce necesită o foarte bună coordonare a activităţii, verificarea şi controlul activităţilor de către personal cu atribuţii de conducere (responsabili, şefi de echipe etc.);
- Capacitatea operatorului de a planifica resursele umene şi de a dispune de un cadru organizatoric pentru a recruta personal calificat pentru prestarea de servicii în domeniul de activitate al contractului – personalul calificat nu este uşor de atras; are pretenţii financiare mai ridicate decât personalul necalificat etc;

Faptul că un operator economic prezintă o propunere financiară mai avantajoasă se poate reflecta în calitatea scăzută a serviciilor. Serviciul de salvare acvatică – salvamar este un serviciu destinat salvării vieţilor omeneşti, motiv pentru care factorul calitativ are o pondere însemnată (un serviciu mai puţin calitativ poate genera indicator negativ – un anumit număr de decese).

Componenta principală a costurilor în derularea contractului sunt cheltuielile de personal – resursa umană reprezentând astfel factorul cheie în executarea acestui tip de contract. Ţinând cont de faptul că la momentul actual ne aflăm în stare de alertă (abia a încetat starea de urgenţă instituită de către Preşedintele României prin Decretul nr. 195/2020 şi prelungită prin Decretul nr. 240/2020) şi nimeni nu poate cunoaşte evoluţia pandemiei cauzate de către noul coronavirus SARS-Cov-2, nu există certitudinea executării contractului (există posibilitatea revenirii la starea de urgenţă). Autoritatea contractantă apreciază că operatorul economic a cărei oferta va fi desemnată câştigătoare va avea la dispoziţie un timp relativ scurt pentru asigurarea de resurse umane pentru îndeplinirea contractului motiv pentru care considerăm că este relevant numărul mediu de personal din ultimele trei exerciţii financiare (în cazul în care se lucrează cu personal angajat pe perioadă determinată, de regulă, angajaţii tind să revină la acelaşi angajator).

În ceea ce priveşte numărul de personal angajat la momentul depunerii ofertei, autoritatea contractantă a considerat că, la momentul actual nu este relevant, deoarece există o foarte mare posibilitate ca aceştia să se afle în somaj tehnic în contextul situaţiei epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, când majoritatea activităţilor economice au fost susendate în starea de urgenţă, unele fiind încă suspendate şi în prezent (nu se desfăşoară activitate în piscine, ştranduri – locuri în care se putea desfăşura activitate în domeniul contractului).

Întrebare nr. 12

Din cuprinsul punctului 4.3.1 se desprinde concluzia că la data demarării procedurii de achizitie ofertantul trebuie să deţină personal încadrat dar care a prestat servicii în domeniul de activitate al contractului cu raportare la ultimele 3 exerciţii financiare disponibile. Solicităm clarificări cu privire la situaţia încadrării sau nu a personalului necesar în vederea obţinerii punctajului maxim la data depunerii ofertei.

Răspuns:

Punctul 4.3.1. din caietul de sarcini menţionează „*Ofertanţii vor depune liste cu personalul încadrat (Formularul F 4) care a prestat servicii în domeniul de activitate al contractului (salvare acvatică şi posturi de prim ajutor),* ***cu raportarea la ultimele trei exerciţii financiare disponibile****, în funcţie de data înfiinţării sau începerii activităţii. Se vor menţiona calificările deţinute de persoanele angajate (salvamar, asistent medical etc.) şi se va menţiona dacă persoanele angajate deţin brevet/certificat pentru conducerea de ambarcaţiuni (Formularul F5)*." Sintagma „personalul încadrat" se refera la personalul încadrat în perioada de referinţă– ultimele trei exerciţii financiare disponibile – aşa cum rezultă din cuprinsul Formularului F4.